

AUTO N. 01040
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que mediante el **Memorando No. 2022IE225703 del 19 de octubre de 2021**, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, remite a la Coordinadora Grupo de Trabajo, los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), por medio del **Radicado No. 2021ER60388 del 06 de abril de 2021, que dio alcance al Radicado No. 2021ER39467 del 02 de marzo de 2021** (Reporte Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Bogotá EAB – ESP, en cumplimiento del artículo 39 del Decreto 3930 de 2010, artículo 2.2.3.3.4.18. del Decreto 1076 de 2015), para las descargas generadas en la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, ubicado en la Calle 65A No. 93-28 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, donde se ubica el establecimiento de comercio denominado **INDES S.A.S. Planta 3**, ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, representada legalmente por la señora **LUZ SOFIA SERRANO GALVIS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 35457042.

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, en aras de evaluar el **Memorando No. 2021IE225703 del 19 de octubre de 2021**, llevó a cabo visita técnica de control y vigilancia el **19 de septiembre de 2022**, al predio ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, predio donde se ubica el establecimiento comercial denominado **INDES S.A.S. PLANTA 3**, de propiedad de la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994-0, cuyo representante legal es la señora **LUZ SOFIA SERRANO GALVIS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 35457042.

Que por medio del **Radicado No. 2022EE308888 del 29 de noviembre de 2022**, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, remite a la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994-0, propietaria del establecimiento de comercio denominado **INDES S.A.S. PLANTA 3**, ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, información en la cual se evidenció incumplimiento normativo ambiental en materia de vertimientos, en virtud de visita técnica de control y vigilancia del **19 de septiembre de 2022**, por el cual se emitió el **Concepto Técnico No. 12514 del 14 de octubre de 2022**.

Que por medio del **Auto No. 08000 del 29 de noviembre de 2022**, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, ordeno al grupo interno de trabajo de notificaciones y expediente (**GITNE**), el desglose del expediente **SDA-05-2015-5496 (Tomo I)**, perteneciente a la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, propietaria del establecimiento de comercio denominado **INDES S.A.S. PLANTA 3**, ubicado en la Calle 65A No. 93-28, Calle 65A No. 93-22, Calle 65A No. 93-18, Calle 65A No. 93-14, Calle 65A No. 93-10, Calle 65A No. 93-06 todas de la Localidad de Engativá de esta ciudad, para que incorporen y aperturen un nuevo expediente sancionatorio, codificación 08, de los documentos solicitados en desglose.

Que de conformidad con la información consignada en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (**RUES**), se pudo establecer que la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, registrado con la matrícula mercantil No. 215423 del 10 de julio de 1984, actualmente activa, con última renovación el 23 de marzo de 2022, con dirección comercial y fiscal en la Calle 65A No. 93-28 de esta ciudad, con número de contacto 601- 2230612 y correo electrónico elenauseche@indes.com.co, propietaria del establecimiento de comercio denominado **INDES S.A.S. PLANTA 3**, registrado con la matrícula mercantil No. 262829 del 22 de mayo de 1986, actualmente activa, con última renovación el 23 de marzo de 2022, con dirección comercial en la Calle 65A No. 93-28 de esta ciudad, con número de contacto 601-2230612 y correo electrónico elenauseche@indes.com.co, por lo que la notificación de este acto administrativo y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental, se harán a las direcciones anteriormente citadas y las que reposan en el expediente **SDA-08-2022-5896**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la visita técnica de control y vigilancia del **19 de septiembre de 2022**, al establecimiento de comercio denominado **INDES S.A.S. PLANTA 3**, de propiedad de la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994-0, emitió el **Concepto Técnico No. 12514 del 14 de octubre de 2022**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…)

4.1.2. EVALUACIÓN DE LA INFORMACIÓN REMITIDA

Memorando No. 2021IE225703 del 19/10/2021
Información Remitida
La Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo remite los resultados allegados por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB ESP., (sector alimentos y sectores varios) de la caracterización de vertimientos de la empresa INDES S.A.S., donde se realiza el análisis de la muestra tomada el día 30/11/2020. Presenta los siguientes anexos: Informe de monitoreo y resultados; cadena de custodia y caracterización in situ.
Observaciones
Los resultados se analizan en el numeral 4.1.3.1, del presente concepto técnico.

4.1.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

4.1.3.1. Datos metodológicos de la caracterización remitida mediante el Memorando No. 2021IE225703 del 19/10/2021.

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	INDES S.A.S. Planta 3 - EAAB
	Fecha de la caracterización	30/11/2020
	Número de muestra	204427
	Laboratorio responsable del muestreo	ANALQUIM LTDA.
	Laboratorio responsable del análisis	ANALQUIM LTDA.
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	No Aplica
	Parámetro(s) subcontratado(s)	No Aplica
	Horario del muestreo	7:00 – 15:00

	Duración del muestreo	8h
	Intervalo de toma de muestra	15 min
	Tipo de muestreo	Compuesta
	Lugar de toma de muestras	Salida Planta 3
	Reporte del origen de la descarga	Planta de producción
	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	2
	No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	2/8
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	—
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,042

* Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 12 y 16 la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

ALIMENTOS Y BEBIDAS (Elaboración de Productos Alimenticios)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Generales				
Temperatura	°C	24,2	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	7,53 - 8,10	5,0 a 9,0	Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	151	900	Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	23	600	Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	33	300	Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	ml/L	<0,1	2*	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	<6	30	Cumple
Compuestos Semivolátiles Fenólicos	mg/L	<0,010	Análisis y Reporte	Reporta
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	0,13	10*	Cumple
Compuestos de Fósforo				
Fósforo Total (P)	mg/L	0,6	Análisis y Reporte	Reporta
Ortofosfatos (P-PO ₄ -)	mg/L	0,42	Análisis y Reporte	Reporta
Compuestos de Nitrógeno				
Nitratos (N-NO ₃ -)	mg/L	3,6	Análisis y Reporte	Reporta
Nitritos (N-NO ₂ -)	mg/L	0,132	Análisis y Reporte	Reporta
Nitrógeno Amónico (N-NH ₃)	mg/L	0,7	Análisis y Reporte	Reporta
Nitrógeno Total (N)	mg/L	4,9	Análisis y Reporte	Reporta
Iones				
Cianuro Total (CN-)	mg/L	<0,02	0,5	Cumple
Cloruros (Cl-)	mg/L	579,3	250	No Cumple
Sulfatos (SO ₄ 2-)	mg/L	<10,0	250	Cumple

ALIMENTOS Y BEBIDAS (Elaboración de Productos Alimenticios)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Metales y Metaloides				
Cadmio (Cd)	mg/L	<0,003	0,02*	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	0,40	2*	Cumple
Cobre (Cu)	mg/L	<0,05	0,25*	Cumple
Cromo (Cr)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Mercurio (Hg)	mg/L	<0,002	0,01	Cumple
Niquel (Ni)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Plomo (Pb)	mg/L	0,14	0,1*	No Cumple
Otros Parámetros para Análisis y Reporte				
Acidez Total	mg/L CaCO ₃	21	Análisis y Reporte	Reporta
Alcalinidad Total	mg/L CaCO ₃	561	Análisis y Reporte	Reporta
Dureza Cálcica	mg/L CaCO ₃	48	Análisis y Reporte	Reporta
Dureza Total	mg/L CaCO ₃	69	Análisis y Reporte	Reporta
Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm)	m-1	2,7	Análisis y Reporte	Reporta
		1,0		
		0,5		

* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015.

ALIMENTOS Y BEBIDAS (Elaboración de Productos Alimenticios)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Metales y Metaloides				
Cadmio (Cd)	mg/L	<0,003	0,02*	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	0,40	2*	Cumple
Cobre (Cu)	mg/L	<0,05	0,25*	Cumple
Cromo (Cr)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Mercurio (Hg)	mg/L	<0,002	0,01	Cumple
Níquel (Ni)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Plomo (Pb)	mg/L	0,14	0,1*	No Cumple
Otros Parámetros para Análisis y Reporte				
Acidez Total	mg/L CaCO ₃	21	Análisis y Reporte	Reporta
Alcalinidad Total	mg/L CaCO ₃	561	Análisis y Reporte	Reporta
Dureza Cálcica	mg/L CaCO ₃	48	Análisis y Reporte	Reporta
Dureza Total	mg/L CaCO ₃	69	Análisis y Reporte	Reporta
Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm)	m-1	2,7	Análisis y Reporte	Reporta
		1,0		
		0,5		

* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015.

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" **Artículo 12** Actividades asociadas a Alimentos y bebidas (Elaboración de Productos Alimenticios), y **Artículo 16** Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público, y la Resolución 3957 de 2009 "Aplicación Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Salida Planta 3) por el laboratorio ANALQUIM LTDA., el día 30/11/2020 para el usuario, **NO CUMPLE** con el límite máximo permisible para los parámetros de **Cloruros (Cl-)** y **Plomo (Pb)**.

El laboratorio ANALQUIM LTDA., responsable del muestreo y de los análisis se encuentra acreditado por el IDEAM, mediante Resolución 0822 del 06/08/1019. También anexa cadena de custodia de muestras.

4.2. CUMPLIMIENTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y/O REQUERIMIENTOS

El usuario no cuenta con actos administrativos ni requerimientos pendientes en materia de vertimientos.

4.3. CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

4.3.1. NORMATIVIDAD VERTIMIENTOS A LA RED DE ALCANTARILLADO PÚBLICO

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
Artículo 2.2.3.3.4.17, Sección 4, Capítulo III, Decreto 1076 de 2015. <i>"Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado"</i>	El usuario presenta soporte de radicación ante la EAAB – ESP de la caracterización de vertimientos de los últimos 2 años: CV 2020: 117666-EEAB-2021 CV 2021: 126632-EEAB-2022 Para el año 2019 no presenta caracterización de vertimientos ni radicado ante la EAAB o esta Entidad.	No
Artículo 22º, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009. <i>"Obligación de tratamiento previo de vertimientos"</i>	Respecto al artículo 22, el usuario NO garantiza el cumplimiento en todo momento de los valores máximos permisibles según el muestreo realizado el día 30/11/2020.	No
Artículo 23º, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009. <i>"Obligación de instalar unidades de pretratamiento"</i>	El usuario cuenta con unidades de tratamiento preliminar instaladas y Planta de Tratamiento de Agua Residual.	Si
Artículo 24º, Capítulo IX, Resolución 3957 de 2009. <i>"Sitio de la Caracterización"</i>	El punto de monitoreo donde se realiza la toma de muestra para la caracterización de vertimientos anual es la Salida de la PTAR en la Planta 3, previa descarga a la red de alcantarillado público al colector ubicado sobre la CL65A.	Si
Artículo 30º, Capítulo X, Resolución 3957 de 2009. <i>"Visitas de inspección"</i>	La visita técnica de control y vigilancia en materia de vertimientos realizada el día 19/09/2022, fue atendida por la Coordinadora de Medio Ambiente.	Si

4.3.2. PROHIBICIONES Y ACTIVIDADES NO PERMITIDAS

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
Artículo 18º, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009. <i>"Sustancias peligrosas"</i>	Durante la visita técnica se determina que el usuario NO utiliza sustancias peligrosas durante la actividad comercial.	Si
Artículo 19º, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009. <i>"Otras sustancias, materiales ó elementos"</i>	Al verificar el lugar de toma de muestras se evidencia que el usuario no vierte otras sustancias, materiales o elementos.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.3, Sección 4, Capítulo III, #6, Decreto 1076 del 2015. <i>"Vertimientos no permitidos"</i>	El usuario no realiza vertimientos al exterior del predio provenientes de las áreas de producción.	Si

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #2, Decreto 1076 del 2015. "Actividades no permitidas"	No existe ninguna red combinada con la de Agua Residual No Doméstica que puedan diluir el vertimiento final a la red de alcantarillado público.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #3 Decreto 1076 del 2015. "Actividades no permitidas"	El usuario presentó certificados de disposición de los residuos orgánicos generados en la PTAR con la empresa BIOTECNOLOGÍA AMBIENTAL TERRANOVA S.A.S., identificada con NIT 900.898.762-2, para el aprovechamiento en producción responsable de acondicionador de suelo para uso agrícola.	Si

5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>El usuario INDES S.A.S., ubicado en los predios con nomenclatura urbana CL 65A No.93 – 28 /06 (predios objeto de control y vigilancia en materia de vertimientos), cuenta con dos plantas; en la PLANTA 1 desarrolla las actividades asociadas con la fabricación de salsas, mermeladas y aderezos; además, presta el servicio de empaque y envase de alimentos como sal, pimienta, entre otros. En la PLANTA 3 desarrolla actividades asociadas con la fabricación de pulpa de fruta congelada. Genera vertimientos de ARnD por el lavado de la fruta y equipos de producción.</p> <p>Para el tratamiento de las aguas residuales no domésticas en la PLANTA 1 (CL 65A 93 28) cuenta con un sistema preliminar compuesto por trampa de grasas y posteriormente se dirige a la PLANTA 3 (CL 65A 93 06) para tratamiento en la PTAR. En la PLANTA 3 cuenta con un sistema preliminar compuesto por rejillas y trampa de grasas; una vez el vertimiento de las dos áreas de producción se homogeniza, ingresa a la PTAR donde se nivela pH, se aplica coagulante, floculante y sedimenta; luego el vertimiento pasa por un reactor biológico, nuevamente se sedimenta y finalmente pasa por filtros de grava y arena. El vertimiento tratado se descarga a la red de alcantarillado público al colector ubicado sobre la CL 65A. La toma de muestra para la caracterización de vertimientos anual se hace en la salida de los filtros en el predio con nomenclatura urbana CL 65A No.93 - 06.</p> <p>Por otro lado, una vez realizada la evaluación de los informes de caracterización de vertimientos remitido por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP a través del Memorando 2021IE225703 del 19/10/2021, se concluye que:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La muestra identificada con código 204427 tomada del efluente de agua residual no doméstica (Salida Planta 3) por el Laboratorio ANALQUIM LTDA., el día 30/11/2020 para el usuario INDES S.A.S., NO CUMPLE con el límite máximo permisible para los parámetros de Cloruros (Cl-) y Plomo (Pb), establecidos en los artículos 12 y 16 de la Resolución 631 de 2015. 	

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>Finalmente, se concluye que el usuario NO se encuentra dando cumplimiento al Artículo 2.2.3.3.4.17 del Decreto 1076 de 2015, toda vez que no presentó la caracterización de vertimientos correspondiente a la vigencia 2019 ante la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, ni ante esta Entidad.</p>	

6. RECOMENDACIONES Y/O CONSIDERACIONES FINALES

El presente Concepto Técnico requiere análisis y actuación jurídica, toda vez que el usuario **NO CUMPLE** con el límite máximo permisible para los parámetros de Cloruros (Cl-) y Plomo (Pb), establecidos en el artículo 12 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 aplicada por rigor subsidiario, según los resultados de la caracterización realizada por el Laboratorio ANALQUIM LTDA., el día 30/11/2020 y remitidos por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP a través del Memorando 2021IE225703 del 19/10/2021.

Conforme a lo anterior se sugiere adelantar las actuaciones administrativas a que haya lugar de conformidad con la Ley 1333 de 2009 frente a los incumplimientos evidenciados en materia de vertimientos.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

❖ De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

❖ Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y Demás Disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1 de la citada Ley, establece:

“(…) ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas fuera del texto original).

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente*

procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...)”.

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que: “(...) *todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: “*Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.*”

Con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009”, señaló lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya

reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas, más restrictivas, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos residentes en Bogotá, D.C., en consonancia, con los derechos a la comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

❖ Del Caso en Concreto

Que, así las cosas, en el caso sub examine la obligación de ejercer la potestad sancionatoria nace del **Concepto Técnico No. 12514 del 14 de octubre del 2022**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental; razón por la cual procede esta Dirección, a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida en materia de vertimientos cuyas normas obedecen a las siguientes:

➤ EN MATERIA DE VERTIMIENTOS.

- ✓ **Resolución 631 del 17 de marzo de 2015:** *“Por la cual se establecen los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*

“Sector: Actividades de elaboración de productos alimenticios y bebidas.

ARTÍCULO 12. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS A MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) A CUERPOS DE AGUAS SUPERFICIALES DE ACTIVIDADES ASOCIADAS CON ELABORACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y BEBIDAS. Los parámetros fisicoquímicos que se deberán monitorear

y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales No Domésticas (ARnD) de las actividades de elaboración de productos alimenticios y bebidas a cumplir, serán los siguientes

Alimentos y bebidas

(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB www.imprensa.gov.co)

(...)

CAPÍTULO VIII. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.

ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO. Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB www.imprensa.gov.co)

(...)"

- ✓ **Resolución 3957 del 19 de junio de 2009:** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizado a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital".

"Artículo 14. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

a) Aguas residuales domésticas.

b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

Tabla A

Parámetro	Unidades	Valor
Aluminio Total	mg/L	10
Arsénico Total	mg/L	0,1
Bario Total	mg/L	5
Boro Total	mg/L	5
Cadmio Total	mg/L	0,02
Cianuro	mg/L	1
Cinc Total	mg/L	2
Cobre Total	mg/L	0,25
Compuestos Fenólicos	mg/L	0,2
Cromo Hexavalente	mg/L	0,5
Cromo Total	mg/L	1
Hidrocarburos Totales	mg/L	20
Hierro Total	mg/L	10
Litio Total	mg/L	10
Manganeso Total	mg/L	1
Mercurio Total	mg/L	0,02
Molibdeno Total	mg/L	10
Níquel Total	mg/L	0,5
Plata Total	mg/L	0,5
Ploomo Total	mg/L	0,1
Selenio Total	mg/L	0,1
Sulfuros Totales	mg/L	5

Los valores de referencia para las sustancias de interés sanitario no citadas en la presente tabla serán tomados de conformidad con los parámetros y valores establecidos en el Decreto 1594 de 1984 o el que lo modifique o sustituya.

Tabla B

Parámetro	Unidades	Valor
Color	Unidades Pt-Co	50 Unidades en dilución 1 / 20
DBO5	mg/L	800
DQO	mg/L	1500
Grasas y Aceites	mg/L	100
pH	Unidades	5,0 - 9,0
Sólidos Sedimentables	m/L	2
Sólidos Suspendidos Totales	mg/L	600
Temperatura	°C	30
Tensoactivos (SAAM)	mg/L	10

(...)

Artículo 22. Obligación de tratamiento previo de vertimientos. Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.

(...)"

- **Decreto 1076 de 2015:** *“Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamento del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*

“ARTÍCULO 2.2.3.3.4.17. Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado. Los suscriptores y/o usuarios en cuyos predios o inmuebles se requiera de la prestación del servicio comercial, industrial, oficial y especial, por parte del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, de que trata la reglamentación única del sector de vivienda o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, están obligados a cumplir la norma de vertimiento vigente.

Los suscriptores y/o usuarios previstos en el inciso anterior, deberán presentar al prestador del servicio, la caracterización de sus vertimientos, de acuerdo con la frecuencia que se determine en el Protocolo de monitoreo de vertimientos, el cual expedirá el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Los usuarios y/o suscriptores del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, deberán dar aviso a la entidad encargada de la operación de la planta tratamiento de residuos líquidos, cuando con un vertimiento ocasional o accidental puedan perjudicar su operación.

(Decreto 3930 de 2010, art. 38; Modificado por el Decreto 50 de 2018, art. 13). (...)”

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales (Rigor Subsidiario Resolución 3957 de 2009), referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizaron los **parámetros de Cloruros (Cl-) y Plomo (Pb)**, vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 12514 del 14 de octubre del 2022**, esta entidad evidenció que en el establecimiento comercial **INDES S.A.S. - SALIDA PLANTA 3**, de propiedad de la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, presuntamente se incumplieron los resultados realizados por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0822 del 06 de agosto de 2019)**, en su muestreo y análisis realizado el **30 de noviembre de 2020**, correspondientes a los siguientes parámetros:

✓ **Según Resolución 631 de 2015**

- Cloruros (Cl-) la cual obtuvo (mg/L 579,3), siendo el límite máximo permisible de (250 mg/L).

✓ **Según Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario)**

- Plomo (Pb) la cual obtuvo (mg/L 0.14), siendo el límite máximo permisible de (0.1 mg/L).

✓ **Decreto 1076 de 2015**

- El usuario presenta soporte de radicado ante la EAAB – ESP de la caracterización de vertimientos de los últimos 2 años: CV-2020:117666-EEAB-2021 y CV 2021: 126632-EEAB-2022, para el año 2019 no presenta caracterización de vertimientos ni radicado ante la EAAB o esta entidad.

Lo anterior, de conformidad con los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), para las descargas generadas en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, remitidos por medio del **Memorando No. 2021IE225703 del 19 de octubre de 2021 y el Radicado No. 2021ER60388 del 06 de abril de 2021, que dio alcance al Radicado No. 2021ER39467 del 02 de marzo de 2021** (Reporte Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Bogotá EAB – ESP, en cumplimiento del artículo 39 del Decreto 3930 de 2010, artículo 2.2.33.4.18. del Decreto 1076 de 2015), los cuales fueron soporte para establecer que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa), por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA**, el día **30 de noviembre de 2020**, para el usuario la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, en su establecimiento comercial **INDES S.A.S. PLANTA 3**, ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, **NO CUMPLE**, con el límite máximo permisible para los **parámetros de Cloruros (Cl-) y Plomo (Pb)**, vulnerando con esta conducta los artículos 13 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 y no se encuentra dando cumplimiento al artículo 2.2.3.3.4.17. del Decreto 1076 de 2015, toda vez que no presentó la caracterización de vertimiento correspondiente a la vigencia 2019 ante la EAAB -ESP, ni ante esta Entidad.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, propietaria del establecimiento comercial **INDES S.A.S. PLANTA 3**, ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado **Concepto Técnico No. 12514 del 14 de octubre de 2022**.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y*

de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, registrada con la matrícula mercantil No. 215423 del 10 de julio de 1984, propietaria del establecimiento comercial **INDES S.A.S. PLANTA 3**, registrada con la matrícula mercantil No. 262829 del 22 de mayo de 1986, ubicado en la Calle 65A No. 93-06 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

ARTÍCULO TERCERO. - **Notificar** el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **INDES S.A.S.**, identificada con el NIT. 860.518.994 - 0, por intermedio de su representante legal la señora **LUZ SOFIA SERRANO GALVIS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 35457042, o quien haga sus veces, ubicado en Calle 65A No. 93-06 y 93-28 ambas de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con número de contacto 601-2230612 y correo electrónico elenauseche@indes.com.co, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. - Al momento de la notificación, se hará entrega al presunto infractor, copia simple del **Concepto Técnico No. 12514 del 14 de octubre de 2022**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2022-5896**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO. - **Comunicar** el presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - **Publicar** el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 28 días del mes de marzo del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

